

ANUNCI

Aprovació del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 de la Diputació de Barcelona i el seu Protocol general (exp. núm. 2020/0008645)

Es fa públic per a general coneixement que el Ple de la Diputació de Barcelona, en sessió de 28 de maig de 2020, ha aprovat l'acord núm. 62/20, amb el següent contingut:

“

Fets

1. En aquest mandat, un dels principis rectors de l'acció de la Diputació se centra en la millora contínua de la tasca d'assistència i de cooperació amb els ens locals. Aquest és un compromís transversal i corporatiu, en la mesura en què el conjunt de l'organització, desplegada en els seus centres gestors, és la responsable d'impulsar, dissenyar, implementar i gestionar la cooperació amb els ens locals. Sobre aquest punt, l'objectiu és dotar la Diputació de Barcelona d'un model de cooperació amb els municipis de la província que reforci la seva raó de ser: estar al servei del reequilibri territorial, la cohesió social, la sostenibilitat, i la garantia que qualsevol persona, amb independència del lloc de la província en què visqui, tingui accés als serveis essencials amb uns estàndards de qualitat.
2. Des de l'inici d'aquest mandat 2019-2023, la Diputació de Barcelona s'ha proposat explorar noves i millors fórmules de suport als governs locals, amb la voluntat d'esdevenir una administració altament facilitadora, resolutiva i creadora de valor públic, que parteix de l'escolta activa, la transparència i el bon govern, així com l'equitat en la relació amb el territori. Cal superar l'acció assistencial en favor d'acompanyar i empoderar els governs locals per tal que aquests desenvolupin polítiques pròpies i puguin fer front als desafiaments locals i globals amb autonomia i suficiència, sense deixar ningú ni cap territori enrere.
3. A través del nou Pla de concertació es persegueix la consecució d'una cooperació econòmica planificada, al servei d'uns objectius i necessitats dels governs locals, i sotmesa a un seguiment i avaluació periòdics. En aquest sentit, cal orientar el suport econòmic envers els àmbits que els governs locals consideren prioritaris, i en aquells altres que, partint del coneixement que la Diputació de Barcelona té del territori, es consideren corporativament rellevants. Això passa per alinear els criteris de repartiment

dels recursos econòmics amb les premisses anteriorment esmentades del reequilibri territorial, la cohesió social i l'accés als serveis municipals per part del conjunt de la població, visqui on visqui. Es tracta, doncs, de ponderar la distribució segons criteris poblacionals, de gestió del territori o de vulnerabilitat de la població, entre d'altres. També en aquest terreny és fonamental fer una aposta clara envers el finançament de projectes, serveis i inversions madures, econòmicament viables, sostenibles també des d'un punt de vista mediambiental i social, i ben integrades en el territori al qual han de donar resposta.

4. De la mateixa manera, cal avançar cap a un model que també reforça i fa valer el suport de naturalesa tècnica i la professionalitat del personal de la Diputació de Barcelona com un dels altres pilars vertebradors de la cooperació local. Cal planificar el desenvolupament sostenible del territori, en la seva triple vessant econòmica, social i mediambiental, garantint i coordinant els serveis públics municipals. Es tracta, doncs, de tendir cap un model en què la Diputació de Barcelona esdevé un subjecte actiu en la política de cooperació amb capacitat, també, per a planificar, implantar i executar les principals polítiques de forma directa, partint de la visió que té del territori.
5. Partint de les premisses exposades, que en definitiva són les que recull el projecte transformador "Concertem en xarxa" contingut al Pla d'actuació de mandat que es preveu que aprovi la corporació, s'ha treballat en la definició del Pla de cooperació a les obres i serveis de competència municipal previst a l'article 36.2.a de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LBRL), naturalesa a la qual, en definitiva, respon el Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 de la Diputació de Barcelona. Per a l'elaboració del Pla, en els darrers mesos s'ha desenvolupat un procés participatiu amb els ens locals de la província a través d'enquestes i de reunions amb representants de municipis i de consells comarcals, tant de perfil polític com tècnic, per a copsar les seves necessitats i valoracions, i donar així compliment a la previsió normativa de l'esmentat article 36.2.a LBRL. Més enllà d'una motivació normativa, l'impuls d'aquest procés de participació sistematitzat per al conjunt de la província respon a una aposta ferma de la Diputació de Barcelona per a enfortir el diàleg i l'aprenentatge mutu amb els ens locals. Així, la definició del nou Pla té especialment en compte les necessitats expressades pels ens locals. Quant a la periodificació del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023, no només permet garantir el requeriment que estableix la LBRL, sinó que la seva configuració va més enllà i es dota d'una

planificació de mandat, amb el desplegament de diferents instruments de cooperació que volen donar resposta de manera integral i efectiva a les necessitats diverses dels governs locals.

6. El Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 s'estructura en tres instruments de cooperació: el Programa general d'inversions, el Catàleg de serveis i els programes específics. Tots ells s'adrecen, des de perspectives diferents, a una mateixa realitat local, i per al període 2020-2023 incorporen millores derivades de l'anàlisi feta del model de cooperació local desplegat per la Diputació de Barcelona en mandats anteriors. D'aquesta manera, el Programa general d'inversions passa a ser l'instrument adreçat a finançar únicament noves inversions i a mantenir i reposar inversions sostenibles, basat en una dotació garantida i coneguda pels ens locals, determinada per una fórmula de repartiment objectiva, equitativa i transparent; el Catàleg de serveis esdevé un instrument estable al llarg del mandat, amb recursos amplis i flexibles; i els programes específics passen a ser un instrument planificat d'acord amb finalitats estratègiques o circumstàncies d'emergència que no troben cobertura en els altres dos instruments. Si es donen circumstàncies excepcionals i justificades, també poden aprovar-se ajuts puntuals extraordinaris.
7. El present Pla neix en plena pandèmia de la COVID-19. La situació d'emergència de salut pública generada pel coronavirus SARS-CoV-2 va ser declarada, el passat 11 de març de 2020, com a pandèmia internacional per l'Organització Mundial de la Salut. Aquesta malaltia ha generat un context sanitari, social i econòmic sense precedents arreu del món. La lluita de tots els països s'ha centrat a evitar la propagació de la malaltia a través de mesures de confinament de la població i de reducció dels serveis i activitats no essencials en una proporció i un abast mai viscuts fins ara.
8. Les conseqüències socials i econòmiques d'aquesta pandèmia són extraordinàries, en particular pel que fa a la destrucció de llocs de treball, i generen necessitats sobrevingudes en la població de tots els municipis. Per això, la protecció dels sectors de la població més vulnerables, l'impuls de la fase de reconstrucció després de l'emergència sanitària i el suport a accions de prevenció i de preparació dels municipis davant de possibles futures situacions similars esdevenen un eix vertebrador del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023, amb l'objectiu de facilitar el desplegament integral de línies de suport contra la COVID-19 i el seus efectes, a través dels instruments de cooperació que es valorin més efectius d'acord amb les necessitats detectades.

9. En aquest context, cal atendre particularment els Objectius de Desenvolupament Sostenible de l'Agenda 2030 i fins i tot adequar-los a la nostra realitat local en les seves prioritats i fites immediates. El nou contracte social que implica aquest compromís ha d'ajustar-se al context derivat de la crisi. La lluita contra la pobresa i la desigualtat torna a primera línia, com també la protecció de la salut i la conquesta del benestar i del desenvolupament econòmic, que ara s'han aturat en sec.

Fonaments de dret

1. L'aprovació del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 i del seu protocol general s'empara en les competències atribuïdes a la Diputació de Barcelona d'acord amb els articles 91 i 92 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i dels articles 31, 36.1 i 36.2b de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
2. Així mateix, i per la seva naturalesa, també resulta d'aplicació la disposició addicional vuitena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, tant pel que fa a l'aprovació d'instruments propis de cooperació com pel que fa a l'aplicació supletòria d'aquesta llei respecte d'aquests instruments propis.
3. L'adopció d'aquest acord és competència del Ple de la corporació, en aplicació de l'article 33.2.d de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
4. Per últim, l'apartat 2.5.a de la Refosa núm. 1/2020, aprovada per Decret de la Presidència núm. 14600/19, de 16 de desembre de 2019, i publicada en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* en data 19 de desembre de 2019, reserva a la Presidència la competència per elevar al Ple l'aprovació del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals o altres instruments anàlegs i el seu protocol general.

En virtut de tot això, previ l'informe de la Comissió Informativa i de Seguiment de Presidència, Serveis Interns i Innovació, es proposa l'adopció dels següents

ACORDS

Primer. APROVAR el Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 de la Diputació de Barcelona i el seu Protocol general, que es conté en l'annex 1 que forma part del present dictamen.

Segon. PUBLICAR en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* l'anunci d'aprovació del present dictamen.”

ANNEX 1 al dictamen d'aprovació del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 i del seu Protocol general

PROTOCOL GENERAL DEL PLA DE CONCERTACIÓ XARXA DE GOVERNOS LOCALS 2020-2023 DE LA DIPUTACIÓ DE BARCELONA

CLÀUSULES

1. Objecte i naturalesa

- 1.1. El Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 de la Diputació de Barcelona constitueix, en el marc dels articles 33.2.d, 36.1, 36.2.a i 36.2.b de la Llei reguladora de les bases del règim local, el pla de cooperació a les obres i serveis de competència municipal per al conjunt de les anualitats del període de referència. Té la vocació i la missió d'aglutinar, planificar i sistematitzar els diversos instruments corporatius per a l'exercici de les funcions d'assistència i cooperació local.
- 1.2. Aquest protocol general és la norma rectora del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023, i amb aquesta finalitat recull els principis i objectius que regeixen el Pla i estableix, de forma oberta, els instruments que l'integren.
- 1.3. La participació dels ens locals que tinguin la consideració de destinataris del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 implica l'adhesió al present protocol i assumir-ne els principis i objectius.

2. Règim jurídic

2.1. Junt amb aquest protocol, el règim jurídic del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 es troba constituït per les disposicions següents:

- a) Constitució espanyola de 1978.
- b) Estatut d'autonomia de Catalunya, aprovat per Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol.
- c) Carta Europea d'Autonomia Local, feta a Estrasburg el 15 d'octubre de 1985, i ratificada per instrument de 20 de gener de 1988.
- d) Llei estatal 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- e) Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- f) Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.
- g) Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i Llei del Parlament de Catalunya 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- h) Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, i Llei del Parlament de Catalunya 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- i) Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i normativa de desenvolupament.
- j) Resta de la normativa concordant relativa a l'assistència i la cooperació local i, amb caràcter supletori per raó de la seva disposició addicional vuitena, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, junt amb el seu Reglament de desenvolupament.
- k) Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- l) Qualsevol altra normativa que li sigui aplicable.

2.2. En desenvolupament d'aquest protocol general, la normativa del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 de la Diputació de Barcelona la conformen els règims reguladors, les instruccions de desplegament i, amb caràcter instrumental, les fitxes de tràmit, els formularis i altra documentació normalitzada associada als tràmits de les convocatòries. Amb caràcter intern, també ho són les circulars i els models administratius.

3. Vinculació al Pla d'actuació de mandat i als Objectius de Desenvolupament Sostenible de l'Agenda 2030

- 3.1. El Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023, que s'articula a través del present protocol general, s'integrarà i interpretarà d'acord amb el Pla d'actuació de mandat que aprovarà la corporació, al que està directament vinculat. En aquest sentit, el Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 té com a fonament els Objectius de Desenvolupament Sostenible (en endavant, ODS) de l'Agenda 2030 en tant que esdevenen objectius estratègics a assolir en el present mandat.
- 3.2. De la mateixa manera, es reflectiran en el Pla estratègic de subvencions de la Diputació de Barcelona per cada exercici els objectius estratègics i els principis orientadors del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023.

4. Objectius estratègics

Són objectius del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 els següents:

- a) Promoure un suport integral als governos locals de la província de Barcelona, per tal de garantir que qualsevol persona, amb independència del seu lloc de residència, tingui accés a uns serveis locals de qualitat.
- b) Esdevenir una administració capdavantera en matèria de concertació, capaç d'oferir respostes eficients, equitatives i adaptades als principals reptes i demandes dels governos locals.
- c) Reforçar l'assistència i la cooperació tècnica i jurídica, econòmica i material amb els municipis i, en particular, amb els de menys capacitat econòmica i de gestió.
- d) Promoure la sostenibilitat econòmica, social i mediambiental dels serveis i els equipaments públics locals.
- e) Contribuir a optimitzar la cooperació amb els governos locals de la província de Barcelona mitjançant la col·laboració i la coordinació amb els consells comarcals, l'Àrea Metropolitana de Barcelona i la resta d'administracions i agents del territori, com també amb la Generalitat, l'Estat i la Unió Europea.
- f) Promoure la qualitat, la transparència, l'avaluació i el desenvolupament de mecanismes de participació i escolta activa dels governos locals, com a

mecanismes per a fomentar el bon govern i la integritat institucional de la xarxa de governs locals.

5. Principis orientadors

Amb els objectius estratègics establerts a l'article anterior, són principis orientadors del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 els següents:

- a) Autonomia local: Per tal d'enfortir les potestats de planificació, programació i gestió locals, la Diputació de Barcelona treballarà per garantir l'autonomia de decisió i assegurar la capacitat dels municipis de la província d'impulsar polítiques pròpies.
- b) Treball en xarxa: Treballar conjuntament per a assolir uns objectius comuns, sumant esforços i recursos, i optimitzant rendiments en aplicar economies d'escala.
- c) Concertació: El principi de concertació expressa la voluntat de la Diputació de Barcelona d'impulsar els mecanismes de relació institucional amb els governs locals que permetin adaptar les prioritats polítiques dels instruments de cooperació local que configuren el Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 a les seves necessitats i, alhora, conciliar-les amb la visió supramunicipal i la perspectiva de conjunt del territori de la província que aporta la Diputació.
- d) Diversitat i flexibilitat: La cooperació de la Diputació de Barcelona, per tal que sigui eficaç, ha de tenir en compte la diversitat territorial existent i les capacitats dels municipis de la província.
- e) Sostenibilitat: Per a fer efectiu el compromís cap a un model de societat més sostenible, econòmica, social i mediambiental, els instruments de cooperació que formen el Pla es conceben en aquests termes i es concreten en criteris de valoració i prioritització específics.
- f) Bon govern: Els instruments que conformen el Pla, i el propi Pla, treballaran per avançar en la transparència, el desenvolupament de mecanismes de participació i escolta activa dels governs locals i d'avaluació dels seus resultats.

6. El nou model de cooperació

- 6.1. D'acord amb el model de governança necessari per a assolir els ODS i la voluntat d'avançar cap a la sostenibilitat de la Diputació de Barcelona, el nou model de cooperació que s'instaura amb aquest

protocol pretén innovar l'acció cooperadora de la Diputació de Barcelona des d'una perspectiva substantiva i, alhora, instrumental.

- 6.2. Aquest protocol i el Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 que s'articula a través seu representen el compromís d'aquesta corporació d'esdevenir una institució amb capacitat per a planificar una política de cooperació justa, equitativa i de qualitat a partir d'una visió territorial pròpia, i una administració capdavantera al servei dels governos locals de la província de Barcelona, capaç de desenvolupar mecanismes de participació i escolta activa dels governos locals, que contribueixin a fomentar el bon govern i la integritat institucional i a oferir respostes eficients, equitatives, transparents i adaptades als principals reptes i demandes reals del territori.
- 6.3. Tenir en compte les persones, perquè totes, amb independència del lloc de la província en què visquin, tinguin accés a unes polítiques i a uns serveis locals de qualitat; a través del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 es vol empoderar els governos locals per tal que puguin establir les seves prioritats, desenvolupin accions pròpies i facin front al desafiament d'avançar cap a la sostenibilitat, amb autonomia i suficiència.

7. Destinataris del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023

- 7.1. D'acord amb els articles 31 i 36 de la Llei reguladora de les bases del règim local, els municipis de la província de Barcelona són els destinataris preeminents del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023, el qual tendirà a assegurar al seu territori la prestació integral i adequada dels serveis de competència municipal.
- 7.2. En els termes que prevegin els règims reguladors dels instruments del Pla, són destinataris del mateix les entitats municipals descentralitzades i les comarques de la província de Barcelona.
- 7.3. D'acord amb el règim legal especial del municipi de Barcelona, la cooperació amb el seu Ajuntament s'ha d'articular a través d'instruments específics de caràcter bilateral emmarcats dintre d'aquest Pla.

- 7.4. El Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 ha de determinar, en el règim específic de cada instrument de cooperació, les entitats locals i les entitats del sector públic local que poden ser destinatàries en els termes que prevegin els règims aprovats en el desenvolupament d'aquest protocol.

8. Mecanismes de coordinació i col·laboració amb altres administracions

- 8.1. A fi de participar en la coordinació de les administracions locals de la província de Barcelona, la Diputació de Barcelona ha d'establir formes de col·laboració amb el Govern d'Espanya i la Generalitat de Catalunya.
- 8.2. S'han d'establir fórmules específiques de col·laboració amb els consells comarcals de la província de Barcelona a l'efecte de coordinar l'exercici de les competències respectives i, en tot cas, respecte d'accions que representin un benefici directe per als municipis de les comarques.
- 8.3. Respecte de l'àmbit territorial i material de confluència amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona, s'hi han d'establir fórmules de col·laboració a l'efecte de coordinar l'exercici de les competències respectives.

9. Instruments de cooperació

- 9.1. El Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 de la Diputació de Barcelona es vertebrà a partir de l'acció conjunta de tres instruments de cooperació:
- a) El Programa general d'inversions és un programa de suport econòmic orientat a promoure la nova inversió i el manteniment sostenibles i basat en una dotació garantida determinada per una fórmula de repartiment, que vetllarà per l'equilibri territorial, objectiva, equitativa, pública i transparent, coneguda prèviament pels ens locals.
 - b) El Catàleg de serveis, que recull l'oferta de suport tècnic, material, econòmic o de prestació directa que la Diputació de Barcelona posa a l'abast dels governos locals de la província per a la prestació de serveis i activitats locals.

- c) Els programes específics, dissenyats per raó de destinataris, finalitats o circumstàncies concretes o d'emergència que no troben cobertura en els dos instruments anteriors.
- 9.2. En el marc del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023, la Diputació de Barcelona pot dotar-se de qualsevol altre instrument de cooperació que, ateses les circumstàncies i el context del moment, correspongui adoptar. Dins d'aquesta possibilitat es comprenen, entre d'altres, els convenis de col·laboració i els contractes programa.
- 9.3. De forma complementària, la Diputació de Barcelona pot aprovar ajuts puntuals extraordinaris, essent aquest instrument destinat a un ús concret i limitat a casos en què s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, sempre que el seu finançament no pugui canalitzar-se a través de la resta d'instruments de cooperació.
- 9.4. Amb caràcter transversal, els instruments de cooperació són adaptables a les noves situacions que sorgeixen i han d'adequar la seva configuració i el règim al context en què es desenvolupen. En aquest sentit, aquest protocol s'aprova en el marc dels efectes de la pandèmia COVID-19 que obliga a prioritzar la protecció dels sectors més vulnerables de la població, la reactivació econòmica i la preparació dels destinataris d'aquest Pla respecte d'eventuals futures epidèmies.

10. Programa general d'inversions de la Diputació de Barcelona

- 10.1. El Programa general d'inversions de la Diputació de Barcelona és l'instrument que articula preferentment el finançament inversor del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2030 destinat a:
- a) Manteniment i reposició d'inversions, que inclou les actuacions en matèria de reparació, manteniment i conservació, així com en matèria de reposició d'equipaments i infraestructures, amb l'objectiu d'optimitzar-ne i garantir-ne el funcionament i la disponibilitat.
 - b) Nova inversió, que inclou les actuacions en matèria de noves inversions en infraestructures i béns destinats a l'ús general, així com noves inversions associades al funcionament operatiu dels serveis.
- 10.2. En concret, els objectius específics del Programa general d'inversions són els següents:

- a) Promoure la sostenibilitat econòmica, social i mediambiental de les infraestructures i dels béns i equipaments públics que estiguin associats al funcionament dels serveis municipals i a l'exercici de les competències locals.
- b) Promoure la modernització tecnològica i l'eficiència en la utilització dels recursos de les estructures administratives i de gestió dels governs locals.
- c) Promoure un espai públic inclusiu i que contribueixi a la qualitat de vida i a la salut de les persones, i a una mobilitat segura i sostenible.
- d) Promoure l'acció climàtica per a un ús sostenible dels recursos hídrics o energètics, estimular el reciclatge i la reducció de la contaminació i dels residus, la prevenció d'incendis, la protecció i la promoció dels entorns naturals i la biodiversitat.

10.3. En el marc del Programa general d'inversions i a fi de preservar l'equilibri territorial, s'ha d'assignar a tots els municipis, entitats municipals descentralitzades i comarques de la província de Barcelona una dotació econòmica garantida o base de concertació determinada a través de la publicació d'una fórmula de distribució basada en criteris objectius, equitatius i transparents. L'esmentada dotació serà preassignada i diferenciada per a cada tipus d'ens territorial, i s'haurà de formalitzar segons projectes concrets que s'han de sotmetre a la valoració tècnica de la Diputació de Barcelona i el finançament dels quals s'ha de periodificar en funció de la maduresa de l'actuació a dur a terme.

10.4. El seu règim regulador ha d'establir el sistema i criteris d'assignació de la dotació garantida o base de concertació, i les condicions que han de regir l'execució dels recursos que se'n derivin.

10.5. El Programa general d'inversions es pot dotar de programes sectorials d'inversions que el complementin amb relació a àmbits inversors que la Diputació de Barcelona consideri necessari reforçar amb caràcter addicional.

11. El Catàleg de serveis

11.1. El Catàleg de serveis és una relació de serveis i activitats àmplia, polivalent i sistemàtica, que el conjunt d'àrees de la Diputació de

Barcelona posa a disposició dels governs locals a fi de satisfer les necessitats detectades al territori i promoure polítiques transversals o sectorials.

11.2. El Catàleg de serveis es configura com un catàleg obert, en el qual l'existència d'una oferta planificada i estable de recursos ve acompanyada de mecanismes d'actualització de l'oferta que permet que s'adapti al sorgiment de noves demandes i necessitats dels municipis, a les innovacions que es produeixin en l'àmbit de les polítiques i els serveis locals o als nous requeriments normatius que tinguin un impacte en els governs locals.

11.3. Els objectius específics del Catàleg de serveis són:

- a) Promoure que la prestació dels serveis i les competències locals es faci amb uns nivells de qualitat equivalents a tot el territori, mitjançant línies de suport tècnic i material que s'adaptin a les diverses capacitats tècniques i de gestió dels governs locals de la província de Barcelona, i a les seves expectatives i necessitats.
- b) Contribuir al finançament de les despeses corrents de les estructures administratives i de gestió dels governs locals, quan sigui necessari per a garantir una prestació adequada dels serveis municipals i de les competències locals.
- c) Fomentar una gestió compartida dels recursos organitzatius, tecnològics i humans dels governs locals amb la finalitat d'optimitzar els recursos públics i millorar-ne l'eficiència.
- d) Garantir la millora continuada de les línies de suport i cooperació local que s'ofereixen a través del Catàleg, i promoure alhora nous mecanismes per a estimular la innovació en les polítiques i els serveis locals, i per a detectar i donar resposta a les demandes i necessitats dels governs locals de la província de Barcelona.

11.4. El seu règim regulador ha d'establir les condicions que regiran la concessió i execució dels recursos que se'n derivin.

11.5. Sota el principi de millora contínua i a partir dels compromisos associats a cada recurs, el Catàleg es presenta també com una carta de serveis amb la finalitat de garantir tant la qualitat dels serveis i de les activitats prestades com la real adequació de la seva oferta a les expectatives i necessitats manifestades pels destinataris del Catàleg.

12. Programes específics

12.1. Els programes específics són convocatòries i línies de suport relatius a una finalitat específica o a una col·lectivitat acotada de destinataris que, durant la vigència del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023, s'estimi convenient aprovar per a una millor consecució dels objectius del Pla d'actuació de mandat que aprovi la corporació, o bé per circumstàncies sobrevingudes no previstes, que requereixin d'una intervenció urgent i no tinguin empara en els altres instruments de cooperació que preveu el Pla.

12.2. En aquest tipus d'instruments s'hi distingeixen uns objectius comuns i uns objectius operatius. La diversitat dels programes específics, tant pel que fa als destinataris com pel que fa al contingut, comporta que cada programa específic tingui assignats uns objectius estratègics o operatius propis.

12.3. Són objectius comuns dels programes específics:

- a) Donar cobertura a les necessitats locals no compreses en l'àmbit dels altres instruments de cooperació.
- b) Atendre necessitats singulars de tipologies de municipis o categories generals d'ens locals, com podria ser el cas particular dels consells comarcals.
- c) Desenvolupar estratègies locals que permetin abordar les prioritats que en cada moment defineixi la corporació.
- d) Donar resposta a situacions excepcionals i urgents dels governs locals de la província.

13. Recursos

Per al desenvolupament dels objectius i les orientacions establertes, el Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 disposa d'un conjunt diferenciat de recursos adients amb la naturalesa de les necessitats i les actuacions que se'n deriven:

- a) Suport econòmic, mitjançant transferències puntuals distribuïdes per valoració de projectes (ajuts econòmics) o transferències regulars distribuïdes per criteris poblacionals, socioeconòmics o de gestió (fons de prestació).

- b) Suport tècnic, que inclou la redacció de plans, projectes i informes, així com l'adhesió a espais de gestió relacional i treball en xarxa promoguts per la Diputació.
- c) Suport material consistent en la provisió de béns, equips i subministraments.
- d) Prestació directa, per mitjans propis o aliens a la Diputació de Barcelona, en la producció i prestació de serveis i activitats locals, i en el desenvolupament i manteniment de sistemes d'informació.

14. Procediments de concessió

14.1. Les concessions atorgades en el marc dels diferents instruments de cooperació integrats al Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 s'han de fer d'acord amb el principi de concurrència, transparència, objectivitat, igualtat i no discriminació.

14.2. El procediment o procediments corresponents a cada instrument s'han de determinar de forma vinculant al seu règim específic, en funció de la classe de recurs, de la seva naturalesa i dels objectius a aconseguir. S'estableixen els procediments de concessió que s'indiquen a continuació, essent la seva aplicabilitat subsidiària per raó de l'excepcionalitat de la concessió directa amb concurrència i de la concessió directa en sentit estricte:

- a) Concurrència competitiva, procediment en què la concessió depèn de la valoració de sol·licituds a la vista de criteris preestablerts, i de la comparació i prelación d'aquestes sol·licituds en funció de la valoració obtinguda.
- b) Concessió directa amb concurrència, procediment aplicable en els casos en què es preveu l'existència d'una pluralitat de potencials beneficiaris i en què, a més, hi ha la voluntat de no fixar ordre de prelación per comparació.
- c) Concessió directa, pels supòsits previstos a l'article 22.2 de la Llei general de subvencions.

15. Actes administratius

15.1. Les actuacions compreses en el Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 han de plasmar-se administrativament en els actes següents:

- a) Acords o resolucions administratives que aprovin la concessió de recursos de qualsevol tipologia i concretin les condicions d'aprofitament, d'execució i justificació; es poden articular mitjançant convenis específics.
- b) Contractes programa o acords de gestió que fixin, per a cada ens i per al període de vigència d'aquest protocol general, els compromisos a adoptar per les parts, els indicadors de rendiment dels recursos atorgats i els mecanismes previstos per fer-ne el seguiment i l'avaluació.
- c) Delegacions de l'exercici de competències dels governs locals en la Diputació de Barcelona o encàrrecs també dels governs locals a la Diputació de Barcelona per a la realització d'activitats i serveis, per raons d'eficàcia o quan no es disposin dels mitjans tècnics idonis per a desenvolupar-les.
- d) Altres instruments que responguin a la finalitat de simplificar el procediment administratiu i estalviar costos.

15.2. Per a garantir un millor aprofitament dels recursos i sempre que quedi degudament justificat, els actes administratius referits a l'apartat anterior poden preveure la inclusió d'esquemes de cofinançament per part dels ens beneficiaris, així com aportacions amb una durada de dos o més anys i pagaments avançats.

16. Tràmits i publicitat

16.1. En el marc d'aquest Pla s'ha de promoure la creació d'un sistema d'informació que permeti retre comptes als ens locals i a la ciutadania en relació amb totes les accions de cooperació i assistència desenvolupades a través del present Pla de concertació, i avaluar-ne els resultats principals.

16.2. Els tràmits necessaris per a desenvolupar les previsions d'aquest protocol s'han d'expressar mitjançant la documentació normalitzada que la Diputació de Barcelona aprovi, en tot cas en format electrònic. El canal habitual de tramitació dels expedients relatius als instruments del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals és el Portal municipal de tràmits dels ens locals (PMT). La relació de tràmits disponibles, els terminis i el canal de relació previst ha d'estar a disposició dels interessats a la Seu electrònica de la Diputació de Barcelona.

17. Abast

- 17.1. L'abast de les previsions contingudes en el present protocol és, en cada cas, la que es desprengui dels termes i les condicions resultants dels actes que se subscriguin amb caràcter específic, o bé la que es derivi dels règims i instruccions dels instruments de cooperació que s'aprovin en desplegament del present protocol.
- 17.2. Els compromisos derivats d'aquest protocol no suposen cap limitació de la capacitat o de les competències de les parts i s'estableixen sens perjudici d'altres relacions que, en el seu cas, es formalitzin al marge d'aquest instrument.

18. Vigència

- 18.1. El període de vigència d'aquest protocol i del Pla que s'hi articula comprèn, des que s'aprova, els exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023, mentre no s'aprovi un nou protocol, tot sens perjudici de l'eficàcia temporal que puguin tenir els actes de desplegament que s'aprovin a la seva empara.
- 18.2. Si, arribada la fi de la seva vigència, no s'ha aprovat un nou pla o instrument anàleg, el Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023 es prorroga automàticament, de forma transitòria, fins que s'aprovi l'instrument que el derogui expressament amb l'abast i els efectes que s'estableixin.

Disposició transitòria primera. Pla Xarxa de Governos Locals 2016-2019

El Pla Xarxa de Governos Locals 2016-2019 s'entén subsistent en relació amb les actuacions iniciades durant la seva vigència. En aquest sentit, els són plenament aplicables les previsions i els terminis establerts en els règims reguladors dels corresponents instruments de cooperació i en els actes d'aprovació de les actuacions.

Disposició transitòria segona. Pla Xarxa de Governos Locals 2016-2019

Els instruments que es relacionen en aquesta disposició, aprovats durant el període de pròrroga transitòria del Pla Xarxa de Governos Locals 2016-2019, es regeixen pel seu règim jurídic aprovat però, a efectes de mandat, s'entenen reconduïts al marc del Pla de concertació Xarxa de Governos Locals 2020-2023:

- a. Catàleg de serveis de la Diputació de Barcelona de l'any 2020, aprovat per la Junta de Govern de la Diputació en data 9 de gener de 2020.
- b. Programa d'ajuts per a emergències municipals, aprovat per la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona en data 30 de gener de 2020.
- c. Programa complementari de garantia de benestar social 2020, aprovat per la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona en data 14 de maig de 2020.
- d. Programa complementari de sosteniment del servei de l'escola bressol municipal, cursos escolars 2017-2018 i 2018-2019, aprovat per la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona en data 14 de maig de 2020.
- e. Programa complementari "Cap municipi enrere", de suport integrat als governs locals contra la COVID-19, aprovat per la Junta de Govern de la Diputació de Barcelona en data 28 de maig de 2020.

Disposició derogatòria única

Amb l'aprovació del present protocol general del Pla de concertació Xarxa de Govern Locals 2020-2023, el protocol general del Pla Xarxa de Govern Locals 2016-2019 queda derogat i sense efectes, llevat el que estableix el règim de transitorietat entre ambdós protocols.

Barcelona, 29 de maig de 2020

La secretària delegada, Denia Lázaro Ardila